

Питання до спікерів

№ п/п	Питання від учасників	Відповідь спікерів
1.	Прошу роз'яснити різницю між термінами Спостережна рада і Наглядова рада. Якщо ЗОЗ до свого Статуту вніс обов'язкову наявність Спостережної ради, чи не є це підміною понять стосовно вимоги щодо Постанови №1221?	Відповідно до змін, внесених до постанови Кабінету Міністрів України № 1221, було скасовано вимогу щодо створення спостережних рад у закладах охорони здоров'я. Необхідність таких змін зумовлена тим, що більш ніж у 80 % закладів охорони здоров'я спостережні ради фактично не були створені та не функціонували. У межах внесених змін термін «спостережна рада» було замінено на «наглядова рада», що відповідає чинній термінології національного законодавства. Таким чином, законодавством не передбачено одночасне існування в закладі охорони здоров'я окремо спостережної та наглядової рад Якщо в Статуті закладу охорони здоров'я зазначено про спостережну раду, то це свідчить про те, що заклад не відповідає вимогам законодавства. Потрібно внести відповідні зміни до Статуту та згідно до Постанови КМУ №1221 створити Наглядову раду при закладі охорони здоров'я за новими змінами. Постанова передбачає чітко визначену процедуру прозорого формування наглядової ради, зокрема обрання незалежних членів, які мають становити більшість у її складі.
2.	Чи потрібно затверджувати свій Порядок утворення Наглядової ради? Чи керуватися ПКМУ 1221?	Якщо у закладу охорони здоров'я є ідеї, яким чином затверджений власного Порядку може сприяти покращенню роботи Наглядової ради, не порушуючи Постанови, то власник може прийняти свій порядок по утворенню Наглядової ради при закладі охорони здоров'я в тому чи іншому регіоні Якщо медзаклад створює Наглядову раду відповідно до Постанови КМУ №1221, то немає жодних штрафних санкцій. Також, у Постанові КМУ не передбачено, що кожен регіон повинен створювати свій Порядок утворення Наглядової ради Разом із тим, у разі наявності об'єктивної потреби на регіональному рівні (зокрема з метою унормування процедур, забезпечення прозорості та практичної ефективності роботи Наглядових рад), власник може затвердити власний Порядок утворення Наглядової

		ради. Такий Порядок має доповнювати, а не підміняти положення постанови КМУ № 1221 та застосовуватися з урахуванням її вимог. Раніше дана норма була прописана як обов'язкова у Господарському кодексі, але станом на зараз господарський кодекс не є чинним та скасований.
3.	Чи може міська рада(засновник) КНП своїм рішенням делегувати міському голові своїм розпорядженням затвердити склад конкурсної комісії?	Постанова Кабінету Міністрів України № 1221 передбачає можливість делегування власником закладу охорони здоров'я відповідних повноважень. Якщо рішенням сесії було затверджено делегування повноваження міському голові про створення конкурсної комісії чи інших повноважень, які стосуються процесів по формуванню та створенню Наглядової ради при закладі охорони здоров'я, то таке делегування є можливим. Важливим моментом є детальне зазначення в самому рішенні, щоб не було сумнівів щодо того, що саме міський голова є уповноваженим органом у затвердженні складу конкурсної комісії.
4.	Чи може представник засновника, який увійшов до членів конкурсної комісії, увійти до членів наглядової ради? Яким чином відбувається призначення посадової особи ОМС бути членом наглядової ради? (п.8 абз.2 Порядку)	Власник закладу охорони здоров'я здійснює призначення своїх членів не на конкурсній основі. Є певні спеціалісти та певні посадові особи, які займаються управлінням охорони здоров'я. Цілком зрозуміло, якщо даний представник (для прикладу, керівник Департаменту охорони здоров'я) увійде до складу Конкурсної комісії, а потім цьому ж керівнику буде потрібно представляти інтереси власника у якості члена Наглядової ради. Власник закладу охорони здоров'я визначає своїх представників на власний розсуд, затверджує рішення про персональний склад Наглядової ради коли вже конкурсною комісією представлено перелік незалежних членів, які увійдуть до складу Наглядової ради закладу охорони здоров'я
5.	п.24 Порядку передбачено укладання цивільно-правового договору між незалежним членом наглядової ради та закладом охорони здоров'я. Чи повинен цей договір містити норму про винагороду?	Ні, договір не повинен містити норму про винагороду, але водночас законодавство не забороняє передбачати таку норму. Мета договору- це визначення прав та обов'язків члена, зокрема щодо нерозголошення інформації, відвідування засідань, наявність обов'язків лояльності та обов'язків доброчесності, підстави і порядок припинення повноважень члена Наглядової ради. Питання виплати винагороди є одним із можливих елементів договору та може бути врегульоване на

		розсуд закладу охорони здоров'я. Винагорода може бути як передбачена договором, так і бути відсутньою Якщо заклад охорони здоров'я має можливість забезпечувати винагороду членам Наглядової ради, то дану опцію можна закладати. В договорі можна прописати визначену суму оплати-це може бути сума за одне засідання, або за кількість відпрацьованих годин. Якщо людина нічого не отримує, то це може впливати на добросовісне виконання обов'язків
6.	Якщо член наглядової ради не отримує винагороди * чи будь якої оплати) чи повинен він вказувати в електронній декларації, що є членом Наглядової ради ?	Закон України «Про запобігання корупції» відносить членів Наглядових рад до суб'єктів декларування. Відповідно, члени Наглядових рад зобов'язані подавати електронні декларації у встановленому законодавством порядку. Обов'язок подання декларації не залежить від факту отримання або неотримання фінансової винагороди за участь у роботі Наглядової ради. У разі відсутності виплат член Наглядової ради зазначає цю інформацію в декларації відповідно до вимог законодавства. Таким чином, наявність чи відсутність винагороди не впливає на статус члена Наглядової ради як суб'єкта декларування та не звільняє його від обов'язку подання декларації.
7.	Чи є визначена процедура- як Власник обирає членів Наглядових рад від Власника?	Визначеної детальної процедури немає. Є окремий пункт, в якому йде мова про те, що після того як Конкурсна комісія сформувала своїх кандидатів, власник закладу охорони здоров'я призначає своїх представників і ухвалює рішення про затвердження персонального складу Наглядової ради. Якщо загальних кількість членів Наглядової ради становить 5 осіб, то у складі повинно бути 3 представники незалежних членів і двоє представників від власника закладу охорони здоров'я Представниками власника закладу можуть бути посадові особи органу управління, департаменту охорони здоров'я, місцеві депутати- тобто це здійснюється на розсуд власника. На сесії можна прийняти рішення хто саме з кандидатів буде поданий як представник власника закладу охорони здоров'я.

8.	Підкажіть, як щодо участі депутатів ВРУ у складі наглядової ради?	У Верховній раді України є лобі народних депутатів, які хочуть прийняти даний закон, щоб передбачити можливість участі народних депутатів України у складі Наглядових рад при державних закладів охорони здоров'я. Наразі не вдалося просунути даний закон і станом на зараз прямої норми у законі немає Швидше за все у тому випадку, якщо дана норма буде прийнятою, то народні депутати входитимуть до складу Наглядової ради саме як представники від власника закладу охорони здоров'я
9.	Щодо пропозицій до фінансового плану. Питання: наглядова рада затверджує фінансовий план чи просто подає пропозиції разом з фінансовим планом до Засновника і вже рада приймає рішення щодо його затвердження?	Наразі є певний конфлікт між законодавством, яке працювало до затвердження постанови КМУ №1221 та власне між затвердженою Постановою. Є законодавство, яке стосується місцевого самоврядування і в законодавстві про місцеве самоврядування прописані певні повноваження для обласного, місцевого, міського та районного рівня. Потрібно додати, що є прописані певні повноваження щодо органів і є передбачено, що затвердження фінансового плану належить до їхніх повноважень. Наглядова рада не може самостійно затверджувати фінансові плани, тому що не здійснює контроль за бюджетами, не виділяє фінансування та виконує посередницьку функцію. Але, Наглядова рада може впливати на фінансовий план до моменту його затвердження у відповідній місцевій раді. Керівник повинен погодити фінансовий план із місцевою радою. Наглядова рада може прийняти даний фінансовий план або надати рекомендації щодо внесення змін до моменту його затвердження власником.
10.	Чи потрібно в статуті вписати інформацію про створення наглядової ради?	Статут- це дуже важливий документ для закладу охорони здоров'я, в якому є чітко прописана інформація, хто які приймає рішення та яким чином здійснюється прийняття тих чи інших рішень У статуті повинно бути передбачена Наглядова рада, які є повноваження, які приймаються рішення і яким чином Наглядова рада співвідноситься із керівником. Так, тому інформація про створення Наглядової ради повинна бути прописаною Також, альтернативним варіантом є зазначення в статуті інформації про те, що в закладі охорони здоров'я створюється Наглядова рада, яка виконує свої повноваження відповідно до законодавства.

11.

Після розпочатої процедури формування конкурсної комісії не надійшло пропозицій та комісія не сформувалась. Треба приймати ще одне рішення про формування конкурсної комісії для обрання членів наглядової ради?

Так, в такому випадку потрібно створювати нове рішення про початок формування Конкурсної комісії або продовжувати строк у старому рішенні